



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Свердловской области

Прокуратура

г. Каменска-Уральского

пр. Победы, д. 97а,
г. Каменск-Уральский, России, 623418

02.2026 № 02-24-2026

Директору МБУ «Центр
психолого-медико-социального
сопровождения»

Карповой С.В.

ул. Уральская, д. 43,
г. Каменск-Уральский,
Свердловская область, 623406

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города проведены надзорные мероприятия в сфере соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетного законодательства.

В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ) получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Согласно ст. 34 БК РФ при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Установлено, что в нарушение пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ, субсидия в сумме 10 000,00 руб., выделенная МБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее по тексту – МБУ «ЦПМСС») в рамках Соглашения № А 633/84 на иные цели, использована без достижения результата, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ, - приобретенные за счет бюджетных средств стол журнальный «Систа» не смонтирован и не используется более одного года (506 дней).

Требования к учету нефинансовых активов, операций, их изменяющих, на соответствующих счетах Единого плана счетов установлены Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту – Инструкция 157н).

Согласно абз. 3, 4 п. 46 Инструкции № 157н присвоенный объекту инвентарный номер должен быть обозначен лицом, ответственным за

сохранность объекта имущества, путем прикрепления к нему жетона, нанесения на объект учета краски или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки.

На объект основного средства, включающего в себя обособленные элементы, составляющие вместе с ним единое целое, инвентарный номер обозначается на каждом элементе.

Так, на отдельных объектах имущества: инвалидное кресло-коляска, комплект детский (диван и два кресла), монитор, который является обособленным элементом персонального компьютера (монитор и системный блок), Учреждением не обозначен присвоенный им инвентарный номер, что не обеспечивает контроль за их сохранностью в нарушение абз. 3, 4 п. 46 Инструкции № 157н.

Приказом ОМС «Управление образования» от 31.12.2019 № 337 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет орган местного самоуправления «Управления образования Каменск-Уральского городского округа» (далее по тексту – Порядок № 337).

Согласно абз. 6 пп. 2 п. 7 Порядка № 337 изменения в показатели плана по выплатам неисполненных обязательств прошлых лет, не включенных в показатели плана при его составлении, должны осуществляться в течение текущего финансового года.

На основании п. 41 Порядка № 337 план ФХД утверждается не позднее начала очередного финансового года.

При этом, в нарушение абз. 6 пп. 2 п. 7, п. 41 Порядка № 337 МБУ «ЦПМСС» план ФХД не утвержден в течение текущего 2024 года, утвержден лишь 24.02.2025, позднее установленного срока на 56 дней.

Приказом ОМС «Управление образования» от 29.06.2017 № 194 утверждено Положение о порядке и условиях установления стимулирующих выплат руководителям муниципальных учреждений, в отношении которых орган местного самоуправления «Управление образования Каменск-Уральского городского округа» осуществляет функции и полномочия учредителя (далее по тексту – Положение о выплатах № 194).

Пунктом 3.11 Положения о выплатах № 194 установлено начисление квартальной премии руководителю Учреждения в процентном отношении к должностному окладу, установленному на последнее число отчетного квартала.

Вместе с тем, квартальная премия директору Учреждения за 3 квартал 2024 рассчитана не из должностного оклада, установленного на последнее число отчетного квартала – 38 705,00 руб., а из должностного оклада, установленного в 4 квартале. Сумма необоснованно начисленной премии за 3 квартал 2024 года составила 1 490,28 руб. в нарушение п. 3.11 Положения о выплатах № 194.

В соответствии с п. 50 Положения об оплате труда Учреждения должностной оклад заместителя директора устанавливается на 16,0% ниже должностного оклада руководителя.

В нарушение п. 50 Положения об оплате труда должностной оклад заместителя директора, определенный в штатном расписании, выше 16%, установленных Положением об оплате труда с 01.01.2024 на 8,00 руб., с 01.10.2024 – на 9,00 руб.

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), пп. «а» п. 22 Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесенных изменений в планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее по тексту – Порядок № 1279), план-график подлежит изменению в связи с изменением показателей планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

На основании п. 37 Порядка № 337 показатели плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд должны соответствовать расчетам плановых показателей расходов на закупку товаров, работ, услуг в плане ФХД.

Установлено, что общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок, указанных в плане-графике на 2024 год, меньше утвержденных плановых назначений для осуществления закупок товаров, работ и услуг на 29 699,43 руб. в нарушение п. 2 ч. 8 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «а» п. 22 Порядка № 1279, п. 37 Порядка № 337.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

На основании п. 7 Порядка № 1279 план-график включает в себя информацию о закупках.

В нарушение ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7 Порядка № 1279 закупка товаров, работ и услуг МБУ «ЦПМСС» в 2024 году превысила объем, утвержденный планом-графиком на общую сумму 29 699,43 руб., в том числе по видам расхода: 244 «Закупка товаров, работ и услуг» - на 2 085,54 руб., 247 «Закупка энергетических ресурсов» - 27 613,89 руб.

Исходя из п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту – Федеральный закон № 402-ФЗ), бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

В силу п 6 приказа Министерства финансов РФ от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора (далее по тексту – приказ Минфина № 256н) бухгалтерская отчетность формируется с представлением за отчетный период данных о плане ФХД бюджетного учреждения.

Установлено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность не содержит достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату. Плановые назначения в годовой отчетности за 2024 год, отраженные МБУ «ЦПМСС» в формах 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» разделах 2 «Расходы учреждения» и формах 0503738 «Отчет о бюджетных обязательствах» по прочей закупке товаров, работ и услуг не соответствуют плановым показателям, утвержденным в плане ФХД, на общую сумму 194 754,43 руб. в нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 38 Инструкции № 33н, п. 6 приказа Министерства финансов № 256н.

Приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н утверждена Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее по тексту – Инструкция № 157н), которая устанавливает ведение учета при формировании показателей бухучета в части счета 40160 «Резервы предстоящих расходов».

Согласно абз. 1 п. 302(1) Инструкции № 157н счет 40160 предназначен для обобщения информации о состоянии и движении сумм для предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника учреждения.

Пунктом 1.6 Учетной политики установлено, что резерв формируется для предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время и компенсации за неиспользованный отпуск, включая платежи по страховым взносам с указанных сумм, определяется ежегодно на последний день года.

Установлено, что в нарушение абз. 1 п. 302(1) Инструкции № 157н, п. 1.6 Учетной политики МБУ «ЦПМСС» не начислен резерв на оплату отпусков и страховых взносов сотрудников, в результате чего занижены показатели на начало и конец отчетного периода по строке 520 «Резервы предстоящих расходов» в форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения», составленной на 01.01.2025.

В силу п. 5 ст. 78.1 БК РФ в договоры автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В заключенных Учреждением в 2024 году договорах о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения ранее доведенных в

установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставлении субсидии, отсутствует в нарушение п. 5 ст. 78.1 БК РФ.

Нарушения требований вышеуказанного законодательства, допущенные МБУ «ЦПМСС», являются недопустимым и требует безотлагательного устранения.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием представителя прокуратуры, предварительно уведомив о дате и времени его рассмотрения.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять меры к реальному устранению допущенных нарушений закона и недопущению их в дальнейшей деятельности.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за нарушение закона.
4. О принятом решении сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
г. Каменска-Уральского

младший советник юстиции



М.А. Иванова